

# 山东省创新型城市建设研究

吴道同<sup>1</sup> 赵俊林<sup>2</sup>

**内容提要：**城市创新体系是泛指一个城市整合创新要素所构成的社会网络。新时期的山东省城市创新体系主要体现为，在政府层次上推动持续创新、提升国际竞争力的组织与制度安排。建设创新型城市的关键是提高自主创新能力,而提高自主创新能力的关键是人才，而人才的创新动力和源泉是对创新的“利益”预期。自主创新体系的构建要围绕着调动创新主体的创新积极性。山东省构建城市自主创新体系，要明确自主创新的指导思想和主要奋斗目标。构筑自主创新体系的途径探讨：1.进一步完善以政府为主导的管理决策体系。2.建立创新投入制度和政策保障。3. 努力营造氛围，大力培养创新型人才。4.加强技术创新体系建设。5.促进创新服务体系建设。6.推进区域创新产业体系建设。加强知识产权制度建设，为山东省城市进入创新型城市提供强有力的支撑。

**关键词：**山东省，创新型城市，创新体系，知识产权

## Research on the Establishment of Innovative Cities in ShanDong Province

Dao-Tong WU , Jun-Lin ZHAO  
( University of Qingdao )

**Abstract:** City innovation system generally refers to the society net constituted by organizing the innovation elements of a city. Contemporary innovation system in Shandong Province is mainly characterized by the organization and institutional arrangement of impelling continuous innovation and increasing the international competitive power on the level of government. The key point of establishing innovation system is to enhance the independent creation capabilities, the emphasis of which is talents. Since the impetus and source of innovation is the expectation of interests of it, we should be focused on arousing and encouraging the initiative of talents. In order to establish innovative cities in Shandong Province, the guidelines and primary objectives should be specified. The methods to establish innovation system are discussed as follows: 1. Further improving the administrative systems based on the government.2. Building up innovation investment system and organizational security system. 3. Creating a positive atmosphere and develop creative talents.4. Further strengthening the establishment of technological innovation system. 5. Accelerating the establishment of the innovation service system..6. Advancing the

---

<sup>1</sup>吴道同，男，青岛大学思想政治部副教授。

<sup>2</sup>赵俊林，男，青岛大学副教授。

construction of regional innovative industrial system.7. Improving intellectual property system, to create powerful back-up environment for Shandong Province to an innovative city.

**Key words:** Shandong Province, Innovative Cities, Innovation System, Intellectual Property

加强自主创新，是“十一五”发展的战略任务。中共十七大把增强自主创新能力提升到国家发展战略的高度，作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，是提高综合国力的关键。贯彻好这一要求，对正处于工业化转型期的山东省城市有关键意义。近年来，山东省城市科技投入力度大幅度增加，自主创新能力明显提高。但从总体上看，由于各方面的原因，山东省城市科技事业发展过程中也还存在创新能力不足，缺乏自主核心技术，对外技术依存度过高，具有国际竞争力的自主知识产权成果还较少等问题。这些问题已成为山东省城市实现经济社会又好又快发展目标的制约因素。因此，加快自主创新体系建设，不断提升自主创新能力，加强原始创新、集成创新和在引进技术基础上的消化吸收再创新，在关键领域掌握更多的自主知识产权，在科学前沿和战略高技术领域占有一席之地。这应成为山东省城市从根本上转变经济增长方式的重要实现途径。也是山东省城市发展的必然要求。

## 1 山东省构建城市自主创新体系的内涵、指导思想和目标

1.1 充分认识构建自主创新体系的重要性和紧迫性。自主创新的能力是国家、城市核心竞争力的体现，是推动国家、城市经济社会可持续发展的根本动力，是谋划产业结构、提升产业能力的根本保证。山东省城市目前已进入加速工业化、城镇化阶段，自主创新、加速发展是我们进入这一阶段的必然选择。山东省城市要保持持续发展，必须不断研发新产品，必须依靠自主创新，这是山东省城市发展的必然要求。构建自主创新体系，这也是山东省城市适应新一轮产业转移的必要条件。

1.2 要正确理解自主创新的内涵，确立山东省城市现阶段经济发展的模式。自主创新体系是生产力和生产关系的统一，是泛指一个城市整合创新要素所构成的社会网络。它不同于科技创新。它既强调科技创新，又包括社会转变。如果没有企业、市场和政府的转型，科技创新将不会持久，也不会产生应有效益。因此，自主创新的核心问题是文化转型和社会转变。我们要确立内涵型经济与外延型经济并重，以自主创新推动经济发展的发展模式。

1.3 要明确自主创新的指导思想和主要奋斗目标。以科学发展观为指导，以自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来为核心，以服务支柱产业和培育先导型产业为重点，以企业为主体，以产学研结合的区域创新体制建设为中心，以体制改革为动力，以科技条件和环境建设为基础，全面提升山东省城市自主创新能力，促进经济社会发展。目标就是以良好创新环境为主导，以企业、市场、政府、文化转型的工作推进为机制，建设创新型城市。围绕这一总的目标，我们要坚持“以人为本”，调动一切有效的创新资源，发挥政府宏观调控功能和市场配置资源的基础性作用，进一步完善创新体系建设，形成政府引导、社会协调

互动的创新格局，不断提高自主创新能力，加速科技成果的创造和转化应用，加强原始创新、集成创新和在引进技术基础上的消化吸收再创新，在关键领域掌握更多的自主知识产权，努力打造科技强省，在科学前沿和战略高技术领域占有一席之地。

## 2 如何构筑自主创新体系

建设创新型城市的关键是提高自主创新能力，而提高自主创新能力的关键是人才，而人才的创新动力和源泉是对创新的“利益”预期。自主创新体系的构建要围绕着调动创新主体的创新积极性。

### 2.1 进一步改善以政府为主导的管理决策体系

山东省城市创新体系中，在宏观决策体制建设上需要创新。政府要转变职能做好引导、协调、服务、高效。

首先，要全面研讨、规划和整体部署“十一五”期间山东省城市的自主创新工作。其次，吸纳高校、科研院所和高新技术企业中的有关专家参加，审议山东省城市自主创新工作的规划和执行进展，并从宏观战略角度对山东省城市发展中的自主创新工作提出咨询建议。

### 2.2 建立创新投入制度和政策保障

为适应山东省城市发展战略的需求，完善科技投入机制与管理体制，已经成为深化科技体制改革的重点任务和创新体系建设的核心内容。

首先，要构建以政府投入为引导，企业投入为主体，社会投入相结合的科技投入模式、引导措施与运作机制。

第二，要对科技投入的方式和强度以法律形式给予保障，建立有效的科技投入调控、协调、监督的机制。确保 R&D 增速不低于 GDP 的增速，政府财政投入增速不低于财政收入的增速，企业投入增速不低于企业经营收入的增速。

第三，制定鼓励技术创新的金融、税收、财政政策，支持鼓励企业技术创新，促进企业成为技术创新的主体。

### 2.3 努力营造氛围，大力培养创新型人才。

当前我们必须着重加强三个层次的创新型人才队伍的建设：一是加强专业技术人才队伍的建设，加快培养创新型的科技人才，特别是以中青年为主体的创新型人才。二是企业经营管理人才的建设。三是加强高技能人才建设，在现代化建设事业中培养一大批许振超式的人才，有了这样一支规模可观，结构合理的创新型人才队伍，建设创新型城市，就有了坚强的人才基础。

第一，营造良好的体制、机制和社会环境，让具有潜力的创新人才能够脱颖而出。健全人才激励机制，努力形成一支德才兼备，结构合理，素质优良的科技人才队伍，努力营造创新型人才辈出的局面，否则，自主创新也就失去了源泉、动力。应多表彰对科学有奉献精神的人物，保护有学术才华的人才，使其能全力以赴投入创新，努力登攀科学技术高峰。

第二，确立以人为本的创新价值体系，形成创新体系中各机构要素之间的互动模式。进一步解放思想，开展创新人员之间不同思想的自由争论，扩大视野，拓宽思维空间，激

发创新人员的积极性与创造性。

第三，建立公平、公正、公开、公权的法律法规体系和良好的管理制度、激励机制和评价体系，以营造有利于创新的文化氛围和外部环境，使创新人员的创造才能得到更加充分的发挥

#### 2.4 加强技术创新体系建设

以市场为导向，以优势产业为重点，发挥骨干企业的主体作用和企业家的核心作用，增强自主创新原动力，在电子信息、机械装备、生物医药、新材料、新能源、港口等重点领域实现突破。以掌握核心技术、发展壮大知识产权储备为宗旨，把原始创新、集成创新和引进消化吸收创新有机结合起来，整合创新资源，全面提高创新能力。充分发挥高等院校和科研机构的作用，建立产学研相结合的技术创新体系，形成一批自主知识产权的核心技术和标准。进一步开展深层次上的技术合作，把自主创新与引进消化吸收有机结合起来，提高国际科技交流与合作的层次和深度。

进一步确立企业技术创新主体地位，加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。

第一，以自主创新长远目标为导向，尽快实施创新人才工程。造就高水平、高素质的科技研究人才、管理创业人才、技能人才及其专业化服务人才队伍，使其成为创新创业的主力军和财富创造者。

第二，大力推进重点企业集团、行业龙头企业研发机构建设，努力提升其自主创新和开放配置科技资源、主导科技创新活动的的能力，使更多的企业在国际高端产业技术竞争的前沿展现活力，为相关产业实现跨越式发展打下基础。

第三、实施"共性技术工程"，充分发挥山东省城市高校、科研院所和大中型企业科研机构的作用，支持企业建立和发展各种形式的创新战略联盟，解决大院大所转为企业后所面临的共性技术供给问题。

第四、实施产学研互动联系计划，促进山东省城市高校、科研院所与企业之间的合作，支持交叉领域和交叉学科研究、新兴产业的基础科学研究、竞争前技术合作研发等。

#### 2.5 促进创新服务体系建设

第一，政府部门应按政事分离的原则深化职能改革，培育、完善、规范中介市场；加快推进科技公共服务平台建设；扩大以中介机构为代表的创新服务体系的发展空间。

第二，完善引导制定并实施有利于创新服务体系科技中介机构发展的相关政策意见，如生产力促进中心、孵化器机构的税收扶持政策；研究制定对创新服务机构分类指导的意见和管理办法，进一步提出促进创新服务机构各类科技中介机构发展的方向和具体措施。同时，要建立保证创新服务机构公平、公正、公开竞争的制度、监督制度和信誉考核制度。

第三，面向全社会科技创新活动，加快推进以工程技术文献信息共享等为重点的科技公共服务平台建设；以工业设计等共性产品与技术为重点，启动建设现代制造业技术创新服务平台；加快建设以标准创业流程服务等科技创业综合性服务和软件等专业孵化器建设为重点的科技创业服务平台。

第四，大力加强行业协会建设，充分发挥行业协会的组织协调功能和桥梁纽带作用，不断完善行业分工，增强行业管理能力，促进市场秩序的维护。

## 2.6 推进区域创新产业体系建设

第一，进一步推进以提高优势主导产业及其自主创新能力为核心的高新园区“二次创业”、构建高新技术产业开发区新优势，使之成为区域技术创新的中心、高新技术产业发展的核心力量。

第二，建立区域创新体系的交流与评价机制，加强有关技术创新的信息、知识流动的网络基础设施的建设和运行管理。

## 3 加强知识产权制度建设

在社会主义市场经济时代,知识产权归属的界定有着极为重要的意义。人们勇往直前的事业心、持续性的创新以及由此而来的回报,都源自于产权的清晰界定和有力保护。缺乏良好的产权保护环境,创造力的种子就难以生根发芽。因而,产权保护实际上就是为人们不断创新提供了长期而稳定的预期。很难想象,在产权“朝不保夕”的社会里,人们会积极地创造和积累财富;也很难想象,在缺乏创造力的社会里,我们会享受到层出不穷、方便实用的高科技产品。保护人们不断创新的欲望和能力并不是一件容易的事。在市场中,一个创新往往意味着可观的利润,但也会常常附带上二连串的跟风、剽窃、假冒……而后者的泛滥足以窒息一切创新的动力。因而,保护知识产权的种种方法和措施,必须在创新周围构筑一道严密的“防火墙”。其中,最为重要的是,建构完善的法律体系,运用法律的权威,在全社会形成尊重知识、保护创造和产权的行为模式。

加强知识产权制度建设,大力提高知识产权创造、管理、保护、运用能力,是增强我国自主创新能力、建设创新型国家的迫切需要,是完善社会主义市场经济体制、规范市场秩序和建立诚信社会的迫切需要,是增强我国企业市场竞争力、提高国家核心竞争力的迫切需要,也是扩大对外开放、实现互利共赢的迫切需要。要充分发挥知识产权在增强国家经济科技实力和国际竞争力、维护国家利益和经济安全方面的重要作用,为我国进入创新型国家行列提供强有力的支撑。

山东省城市知识产权工作要以科学发展观为统领,围绕全面建设小康社会和建设创新型城市的重大战略任务,正确处理激励科技创新和鼓励科技运用的关系、自主创新和引进吸收国外先进技术的关系、保护知识产权和维护公众利益的关系、适应现阶段生产力发展水平和满足城市长远发展需要的关系,加强知识产权工作,完善知识产权制度,健全知识产权保护体系。

加强知识产权制度建设,要重点做好以下工作:

一是抓紧制定并实施国家知识产权战略,从知识产权的创造、管理、保护、运用等各个方面采取措施,支持形成一批对经济社会发展具有重大带动作用的核心技术和关键技术装备的自主知识产权。从山东省城市的实际情况出发,保持并发展一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势产业。

二是要按照履行承诺、适应国情、完善制度、积极保护的方针,适应山东省城市经济社会发展的需要,适应国际知识产权保护的发展趋势,完善知识产权法律法规体系,从行政、司法等方面落实知识产权法律法规,为鼓励自主创新和维护权利人合法权益提供有力的法制

保障。

三是要完善自主知识产权保护和运用的政策措施，提高知识产权宏观管理水平，加强知识产权信息服务系统建设，加快建立健全社会化、网络化的知识产权中介服务体系，鼓励企业知识产权的管理与保护，促进自主创新成果的知识产权化、商品化、产业化。要加大执法力度，依法严厉打击和有效遏制侵犯知识产权违法犯罪行为。

四是要鼓励发明专利的申请与实施，提高发明专利在授权专利中的比重，应特别关注职务发明的积极性，提高奖励数额，鼓励高质量职务发明的产生，推动企业专利发明、技术实施一体化，加快知识技术的市场化、产业化。

五是要在全社会提高知识产权意识特别是知识产权保护意识，提高企事业单位运用知识产权制度的能力和水平，形成有利于推动自主创新和拥有自主知识产权的创新文化，让保护知识产权成为全社会的共同行动。

六是要积极参与国际知识产权领域的交流合作，为山东省城市实施互利共赢的对外开放战略、扩大国际经济技术合作创造良好条件。

□知识产权已成为国际竞争的焦点，成为国际市场竞争的重要手段，拥有自主知识产权的数量和质量，是评价一个国家和城市自主创新能力的的基本指标。知识产权制度是国际社会公认的推动和保护创新的基本法律制度和有效机制，是推动创新发展的强有力的政策工具。知识产权制度的实质在于保护创新者利益和积极性的同时，促进科学技术和文化成果合理、有效地扩散，对于推动创新型国家和创新型城市的建设，特别是对于科技、文化等方面的创新有着不可替代的推动作用。